DOI: 10.55105/2500-2872-2024-4-87-105

Взаимодействие российского Дальнего Востока с Японией и Южной Кореей в условиях санкционных ограничений

А.Л. Лукин, В.И. Волощак, С.В. Севастьянов

Аннотация. Статья посвящена анализу санкционной политики Японии и Республики Корея в отношении России и оценке влияния санкций на развитие российско-японского и российско-южнокорейского сотрудничества на Дальнем Востоке России. Исследование базируется на широком спектре первичных источников – материалах государственных ведомств России, Японии и Южной Кореи, источниках личного происхождения, а также на основе работы с материалами СМИ. По итогам проведенного исследования экономических связей сторон (в областях торговли, инвестиций, финансов, туризма и транспорта) и их взаимодействия в образовательной и культурно-гуманитарной сферах в условиях санкционных ограничений, авторы приходят к выводу, что санкционная политика Японии и Южной Кореи в отношении России имеет общую основу, обусловленную принадлежностью к «коллективному Западу», а принимаемые ими антироссийские меры преследуют цель максимально ослабить индустриально-технологический потенциал РФ. В то же время, подобно большинству своих западных партнеров, Япония и Южная Корея не готовы накладывать на Россию санкции, которые могут нанести существенный ущерб их собственным экономическим и стратегическим интересам. В санкционных подходах Японии и Южной Кореи при этом прослеживаются важные различия – Япония проводит в отношении России гораздо более жесткую политику, не только ограничив экспорт в Россию, но и введя запрет на импорт из России ряда товаров. Южнокорейская сторона проявляет гораздо больше стремления сохранить связи с Россией и ее дальневосточными территориями, несмотря на неблагоприятную политическую обстановку, что, в частности, выражается в продолжающихся официальных контактах между Приморским краем и Владивостоком и рядом провинций и муниципалитетов РК. Авторы предполагают, что связи российского Дальнего Востока с Южной Кореей могут быть быстро восстановлены после урегулирования ситуации вокруг Украины, в то время как перспективы восстановления отношений с Японией выглядят гораздо менее определенными.

Ключевые слова: санкции, Россия, Япония, Южная Корея, российско-японские отношения, российско-корейские отношения, российский Дальний Восток.

Авторы:

Лукин Артем Леонидович, канд. полит. наук, профессор кафедры международных отношений Восточного института Дальневосточного федерального университета, (адрес: 690922, Приморский край, г. Владивосток, о. Русский, п. Аякс, 10). ORCID: 0000-0001-7252-9905; E-mail: lukin.al@dvfu.ru

Волощак Валентин Игоревич, старший преподаватель кафедры международных отношений Восточного института Дальневосточного федерального университета (адрес: 690922, Приморский край, г. Владивосток, о. Русский, п. Аякс, 10). ORCID: 0000-0001-7557-7494; E-mail: voloshchak.vi@dvfu.ru

Севастьянов Сергей Витальевич, д-р полит. наук, профессор департамента политологии и международных отношений Школы социальных наук Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (адрес: 190068, г. Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 123а). ORCID: 0000-0003-0216-2794; E-mail: ssevastyanov@hse.ru

Конфликт интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Для цитирования: Лукин А.Л., Волощак В.И., Севастьянов С.В. Взаимодействие российского Дальнего Востока с Японией и Южной Кореей в условиях санкционных ограничений // Японские исследования. 2024. № 4. С. 87–105. DOI: 10.55105/2500-2872-2024-4-87-105

Благодарности. Исследование выполнено при поддержке гранта Российского научного фонда № 24-28-00605, <https://rscf.ru/project/24-28-00605/>

Interaction of the Russian Far East with Japan and South Korea under sanctions

A.L. Lukin, V.I. Voloshchak, S.V. Sevastianov

Abstract. The article presents a comparative study of the sanctions policy of Japan and the Republic of Korea towards Russia and the assessment of the impact of their sanctions on the development of Russian-Japanese and Russian-South Korean cooperation in the Russian Far East. The research is based on a wide range of primary sources – information materials of Russian, Japanese, and South Korean governmental bodies, primary sources of personal origin, as well as analysis of media materials. Based on the results of the study of the economic ties of Russia, Japan, and South Korea (in the areas of trade, investment, finance, tourism, and transport) and their interaction in the educational and cultural-humanitarian spheres under sanctions restrictions, the authors come to the conclusion that the sanctions policies of Japan and South Korea towards Russia have a common basis due to their belonging to the “collective West,” and the anti-Russian measures they take are aimed at weakening the industrial and technological potential of the Russian Federation. At the same time, like most of their Western partners, Japan and South Korea are not ready to impose such sanctions that could cause significant damage to their own economic and strategic interests. There are important differences in the sanctions approaches of Japan and South Korea – Japan pursues a much tougher policy towards Russia, not only limiting exports to Russia, but also imposing a ban on imports of a number of goods from Russia. South Korea is much more willing to maintain ties with Russia and its Far Eastern territories, despite the unfavorable political situation, which is expressed, in particular, in the ongoing official contacts between Primorsky Krai and Vladivostok and a number of provinces and municipalities of the Republic of Korea. The authors suggest that ties between the Russian Far East and South Korea can be quickly restored once the situation around Ukraine is resolved, while the prospects for restoring relations with Japan look much less certain.

Keywords: sanctions, Russia, Japan, South Korea, Russia-Japan relations, Russia-Korea relations, Russian Far East.

Authors:

Lukin Artyom L., PhD in Political Science, Professor at the Department of International Relations, Oriental Institute, Far Eastern Federal University (address: 10 Ajax Bay, Russky Island, Vladivostok, 690922). ORCID: 0000-0001-7252-9905; E-mail: lukin.al@dvfu.ru

Voloshchak Valentin I., Assistant Professor at the Department of International Relations, Oriental Institute, Far Eastern Federal University (10 Ajax Bay, Russky Island, Vladivostok, 690922). ORCID: 0000-0001-7557-7494, E-mail: voloshchak.vi@dvfu.ru

Sevastianov Sergey V., D.Sc. in Political Science, Professor at the Department of Political Science and International Relations, School of Social Sciences, National Research University Higher School of Economics (address: 123 Griboyedova Canal Emb., St Petersburg, 190068). ORCID: 0000-0003-0216-2794, E-mail: ssevastyanov@hse.ru

Conflict of interests: The authors declare the absence of the conflict of interests.

For citation: Lukin, A.L., Voloshchak, V.I., Sevastianov, S.V. (2024). Vzaimodeistvie rossiiskogo Dal'nego Vostoka s Yaponiei i Yuzhnoi Koreei v usloviyakh sanktsionnykh ogranichenii [Interaction of the Russian Far East with Japan and South Korea under sanctions]. *Yaponskiye issledovaniya* [Japanese Studies in Russia], 2024, 4, 87–105. (In Russian). DOI: 10.55105/2500-2872-2024-4-87-105

Acknowledgements: The research was supported by the Russian Science Foundation (grant No. 24-28-00605), <https://rscf.ru/project/24-28-00605/>

Введение

Связи с Японией и Южной Кореей (Республика Корея, РК), наряду с Китаем, в течение долгого времени являлись наиболее важными для России – и особенно для ее дальневосточных территорий – двусторонними отношениями в Азии. Эти три страны Северо-Восточной Азии находятся в непосредственной близости от российского Дальнего Востока. Кроме того, Китай, Япония и Южная Корея являются, соответственно, первой, второй и четвертой по размеру экономиками Азии и входят в число наиболее технологически развитых держав мира.

Если с Китаем отношения, в целом, продолжают расширяться и углубляться, то с Японией и Южной Кореей в последние годы ситуация стала весьма проблематичной, прежде всего из-за участия этих государств в режиме санкций, введенных против России после начала в феврале 2022 г. специальной военной операции. И Япония, и Южная Корея сегодня официально рассматриваются как государства, недружественные России.

Авторы статьи анализируют, как введенные Японией и РК санкции сказались на их связях с российским Дальним Востоком. Под Дальним Востоком авторы понимают территории, входящие в состав Дальневосточного федерального округа (ДФО). Сначала мы кратко охарактеризуем политические отношения, складывающиеся между Москвой и Токио, а также Москвой и Сеулом в новой международно-политической ситуации. Затем будет рассмотрена санкционная политика Японии и Южной Кореи в отношении РФ. Основная часть статьи посвящена разбору того, как японские и южнокорейские санкции влияют на комплекс отношений Дальнего Востока с этими странами. Основное внимание мы сосредотачиваем на экономических связях (торговля, инвестиции, финансы, туризм, транспорт), но также изучаем влияние новых обстоятельств на отношения в образовательной и культурно-гуманитарной сферах. В заключительной части мы делаем некоторые выводы и сравниваем сходство и различия между тем, как в новых условиях складываются связи российского Дальнего Востока на японском и южнокорейском направлениях.

Проведенное исследование можно отнести к области международной политической экономии, поскольку оно рассматривает проблематику на стыке международных отношений, геополитики и экономики. Авторы не претендуют на теоретические выводы и обобщения, сосредоточившись в основном на эмпирической оценке и анализе санкционной политики Японии и Республики Корея в отношении России и ее влиянии на связи этих государств с Россией и особенно ее Дальним Востоком в период с февраля 2022 г. по июль 2024 г. Методологически работа опирается на анализ публикаций СМИ и материалов официальных органов России, Японии и Южной Кореи. Кроме того, авторы использовали информацию, почерпнутую в ходе бесед с представителями бизнеса Приморского края, а также японскими и южнокорейскими дипломатами и экспертами.

Политический контекст отношений России с Японией и Южной Кореей

Отношения между Россией и Японией сегодня находятся, пожалуй, на низшей точке со времен завершения Второй мировой войны. Даже в самые непростые периоды холодной войны между Японией и СССР не прерывалось прямое пассажирское сообщение (в настоящее время оно отсутствует), а японский бизнес вкладывал деньги и технологии в освоение ресурсов и создание инфраструктуры на советском Дальнем Востоке (нынешнее японское правительство запрещает новые капиталовложения в Россию).

Следует оговориться, что деградация российско-японских отношений началась не в феврале 2022 г., а раньше – с уходом Абэ Синдзо с поста премьер-министра в 2020 г. Сменивший его Суга Ёсихидэ не проявил желания продолжать курс своего предшественника на улучшение отношений с Россией. Если администрация Суга была, в целом, безразлична к России, то следующего премьера, Кисида Фумио (4 окт. 2021 г. – 1 окт. 2024 г.), можно охарактеризовать как весьма антироссийского политика даже по меркам Японии, где симпатии к России никогда не были сильны среди правящей элиты. Одно из объяснений русофобии Кисида, возможно, заключается в его ярко выраженной проамериканской и в целом прозападной ориентации.

После февраля 2022 г. Япония выступила в качестве одного из главных и активных участников возглавляемой США антироссийской коалиции. Помимо санкционной войны против России, Токио оказывает масштабную политико-дипломатическую и материально-финансовую поддержку правительству Зеленского. В частности, Кисида посетил Киев в марте 2023 г., а в июне 2024 г. Япония стала первой страной вне НАТО, подписавшей с Украиной двустороннее соглашение «о поддержке и сотрудничестве», в котором приоритетное место занимают вопросы «безопасности и обороны»¹.

Помимо усиливающейся военно-политической интеграции с США, Токио активизировал курс на укрепление стратегического сотрудничества с НАТО и его ведущими европейскими государствами-членами. В частности, японский премьер принимал участие в трех ежегодных саммитах НАТО (в 2022, 2023 и 2024 г.), а Япония вместе Южной Кореей, Австралией и Новой Зеландией образовали так называемую Индо-Тихоокеанскую четверку стран-партнеров НАТО. Главным внешнеполитическим лозунгом администрации Кисида стала формула: «сегодня Украина, завтра – Восточная Азия».

Москва ожидаемо отреагировала на позицию Токио прекращением диалога по мирному договору, в том числе по «территориальному вопросу». В качестве одной из ответных мер Россией в одностороннем порядке были прекращены осуществлявшиеся с 1992 г. безвизовые гуманитарные обмены между Южными Курилами и Японией. Российские официальные лица, включая президента В. Путина, дают понять, что проводимая Японией политика делает невозможным продолжение переговорного процесса, который начался еще в конце 1980-х гг. при М. Горбачеве². Российские дипломаты используют в отношении Японии предельно жесткую риторику, в частности, предупреждая, что Москва будет реагировать на антироссийские шаги японского правительства «максимально жесткими и чувствительными для Токио контрмерами»³.

¹ Accord on Support for Ukraine and Cooperation between the Government of Japan and Ukraine // Ministry of Foreign Affairs of Japan. June 13, 2024. <https://www.mofa.go.jp/files/100684186.pdf> (дата обращения: 01.08.2024).

² Встреча В. Путина с руководителями международных информагентств // Kremlin.ru. 05.06.2024. <http://kremlin.ru/events/president/news/74223> (дата обращения: 01.08.2024).

³ О встрече директора Третьего департамента Азии МИД России Л.Г. Воробьевой с директором Департамента Европы МИД Японии М. Накагомэ // Министерство иностранных дел РФ. 21.06.2024. https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1958611/ (дата обращения: 01.08.2024).

Траектория современных российско-южнокорейских отношений отчасти напоминает процессы между Москвой и Токио. До начала 2020-х гг. отношения между РФ и РК развивались в положительном ключе. Администрации президентов Ли Мён Бака (2008–2013), Пак Кын Хе (2013–2017) и Мун Чжэ Ина (2017–2022) стремились поддерживать дружественные отношения с Россией, что особенно проявилось во время президентства Муна, который рассматривал сотрудничество с Россией в качестве важного фактора для достижения своего главного приоритета – нормализации межкорейских отношений [Севастьянов 2020]. Пришедший на смену Муну представитель правоконсервативного лагеря президент Юн Сок Ёль (май 2022 – н.в.) относится к России гораздо более прохладно, что объясняется, во-первых, его жесткой линией в отношении Северной Кореи, а, во-вторых, явным креном в сторону Вашингтона и Токио. По инициативе Юна началось беспрецедентное сближение Сеула и Токио, что, в свою очередь, позволило американской дипломатии реализовать давнюю цель – сколотить в Северо-Восточной Азии трехсторонний блок в составе самих США, Японии и РК, направленный прежде всего против КНР, а также Северной Кореи и России.

Несмотря на проамериканскую ориентацию Сеула при Юне руководство Южной Кореи проявляет сравнительную умеренность в украинском вопросе. Как и Кисида, Юн побывал в Киеве (в июле 2023 г.), но все же поддержка Киева и риторика в адрес Москвы со стороны Сеула носят более сдержанный характер. В отличие от Токио, который с энтузиазмом включился в антироссийскую коалицию, Сеул вводил санкции против России и оказывал помощь правительству В. Зеленского скорее не по зову сердца, а по велению и под давлением старшего американского союзника. Это дало российским дипломатам основание охарактеризовать Южную Корею как «одну из самых дружественных среди недружественных стран»⁴. В свою очередь, министр иностранных дел РК назвал Россию потенциальным «стратегическим партнером», подразумевая надежду Сеула, что после завершения военного конфликта на Украине южнокорейско-российские связи восстановятся⁵. Происходящее с лета 2023 г. стратегическое сближение между РФ и КНДР и подписание в июне 2024 г. в ходе визита Путина в Пхеньян Договора о всеобъемлющем стратегическом партнерстве, с одной стороны, осложнило отношения Москвы и Сеула, но, с другой, стимулирует южнокорейскую дипломатию искать компромиссы с Россией.

При Юне нормализация двусторонних отношений уже вряд ли возможна, однако она может случиться при следующей президентской администрации, особенно если к власти придет представитель прогрессивно-националистического лагеря. Такой надежды почти не осталось в отношениях России с Японией. Приход к власти в Токио сил, которые бы проводили гораздо более независимую от США политику, весьма маловероятен.

Санкционная политика Японии в отношении России

Первые санкции против России Япония ввела в 2014 г., реагируя на присоединение к РФ Крыма. В сравнении с антироссийскими санкциями, введенными другими участниками «большой семерки», японские ограничительные меры были приняты с задержкой и носили довольно мягкий, скорее символический характер⁶. Это во многом объяснялось стремлением тогдашнего премьер-министра Абэ Синдзо к улучшению отношений с Москвой [Панов 2024].

⁴ *Портякова Н.* «Южная Корея – одна из самых дружественных среди недружественных стран» // Коммерсант. 18.12.2023. <https://www.kommersant.ru/doc/6410748> (дата обращения: 01.08.2024).

⁵ *Park, Min-hee.* Seoul's top diplomat says closer North Korea-Russia ties run 'counter' to Chinese interests // Hankyoreh. July 15, 2024. https://english.hani.co.kr/arti/english_edition/e_national/1149178.html (дата обращения: 01.08.2024).

⁶ *Пляскунова Е.* Япония одобрила санкции в отношении России // РИА Новости. 05.08.2014. <https://ria.ru/20140805/1018818105.html> (дата обращения: 01.08.2024).

Кроме того, в Токио, судя по всему, полагали, что украинский кризис 2014 г. не затрагивал непосредственно интересы безопасности Японии.

В 2022 г. позиция Японии разительно изменилась. Кабинет Кисида сразу же просигнализировал о готовности действовать солидарно и в максимальной координации с западными партнерами по «Большой семерке» (США, Канада, Великобритания, Франция, Германия, Италия, а также Европейский Союз) в оказании санкционного давления на Россию.

Реагируя на признание Москвой ДНР и ЛНР, Япония одновременно с другими членами «большой семерки» 23 февраля 2022 г. приняла первую серию ограничительных мер в отношении РФ. 25 февраля, на следующий день после начала специальной военной операции России на Украине, Токио объявил о новых масштабных санкциях против России. Затем правительство Японии, в тесной координации с США и другими членами «семерки», продолжило вводить дополнительные санкции в отношении РФ. По состоянию на июнь 2024 г., японское правительство приняло в общей сложности 24 пакета санкций против России. Санкции со стороны Японии, в целом, аналогичны антироссийским санкционным мерам, введенными США, Евросоюзом, Великобританией и другими членами западного лагеря.

В японские санкционные списки внесены более 1000 российских физических лиц, включая военно-политическое руководство РФ во главе с В. Путиным, а также более 700 организаций и компаний РФ. Ограничительные меры предполагают замораживание имущества попавших в черный список лиц и организаций в случае его обнаружения на территории Японии. Фигуранты списка не могут въезжать в Японию, им запрещено совершать банковские и кредитные операции в стране. Около 1000 товарных позиций запрещены к экспорту в Россию. В список запрещенных к экспорту товаров и технологий входят, в частности, полупроводники, «предметы роскоши», оборудование для обеспечения морской и авиационной безопасности, средства связи, продукция военного назначения, программное обеспечение, нефтеперерабатывающее оборудование, грузовая техника, железнодорожные локомотивы, обрабатывающие станки и другое электрическое оборудование, автомобили с гибридными и электродвигателями, автомобили с объемом двигателя свыше 1,9 литра, а также товары двойного назначения и иные товары, «способствующих укреплению промышленной базы РФ»⁷. Токио подверг санкциям ключевые российские финансовые учреждения, включая Центральный банк РФ, запретив с ними транзакции и заморозив их активы на территории Японии.

Япония лишила Россию статуса наибольшего благоприятствования в торговле, что привело к повышению таможенных пошлин на ряд российских товаров, а также ввела запрет на импорт из России некоторых товаров, в том числе золота, нетехнических алмазов, ряда видов продукции из древесины (щепы, бревен и шпона). Токио ввел запрет на новые инвестиции в Россию, а также на предоставление отдельных услуг, в частности, на бухгалтерские и аудиторские, консалтинговые, транспортные, строительные и инженерные. Кроме того, Япония ввела фактический запрет на прямое авиасообщение с Россией.

Целеполагание нынешней санкционной политики Японии в отношении России полностью совпадает с намерениями США и других стран Запада, заключаясь в нанесении максимального ущерба военно-промышленному потенциалу РФ и российской экономике в целом. В то же время в Токио, как и в других столицах «семерки», открыто признают, что значимость России как поставщика энергетических и сырьевых ресурсов для мировой экономики и для их собственных стран делает невозможной ее полную торгово-финансовую блокаду и требует нюансированного подхода к применению санкций.

Нынешнее руководство Японии желает нанести максимально возможный урон индустриально-технологическому и финансовому состоянию России, но при условии, что это

⁷ Какие санкции вводила Япония в отношении России // ТАСС. 01.03.2024. <https://tass.ru/info/20126445> (дата обращения: 01.08.2024).

не будет создавать существенных негативных эффектов и рисков для японской экономики. Важным базовым параметром в связи с этим является зависимость страны от торговли с Россией. Так, для США – главного инициатора и координатора антироссийских санкций – внешнеторговая зависимость от РФ в 2021 г., то есть перед введением массированных санкций, была минимальна: 0,4% по экспорту и 1% по импорту. Зависимость стран Евросоюза в том же году была гораздо выше: 4,1% по экспорту и 6,8% по импорту. Что касается Японии, в 2021 г. лишь 1% из всего объема национального экспорта отправлялся в Россию, в то время как 1,8% японского импорта поступал из РФ. Таким образом, торговая зависимость Японии от России несколько выше, чем у США, но значительно ниже, чем у стран континентальной Европы. Однако ряд завозимых из России ресурсов занимает чувствительную долю в импорте Японии. Речь, прежде всего, идет о природном газе (в 2021 г. на долю РФ приходилось 7,4% японского газового импорта), цветных металлах (10,3%), угле (9,8%), рыбе и морепродуктах (9,1%), древесине (13,1%). Что касается экспорта, 53,1% японских поставок в Россию в 2021 г. приходилось на автомобили и их компоненты, хотя доля российского рынка для японских автоэкспортеров составляла не критические 3,3%⁸.

Сокращение или даже полное прекращение экспорта японской продукции в Россию не способно нанести заметного ущерба экономике Японии. В области же импорта из России Токио располагает гораздо меньшей свободой маневра. Это, в первую очередь, касается поставок российских углеводородов (газа, нефти и угля). Вместе с другими членами «семерки» Токио в 2022 г. взял обязательство постепенно отказаться от импорта российских угля и нефти. К 2024 г. Япония полностью прекратила закупки нефти из России (в 2021 г. доля российской нефти и нефтепродуктов составляла 3,3% японского нефтяного импорта). Импорт российского угля (а Россия была вторым по значимости поставщиком для Японии) снизился к 2024 г. до минимальных значений и, скорее всего, полностью прекратится в ближайшем будущем.

В то же время Токио не стал брать на себя обязательства отказаться от импорта сжиженного природного газа (СПГ) из России, а также отказался выходить из нефтегазовых проектов Сахалин-1 и Сахалин-2, в которых японским компаниям принадлежат крупные доли. Такое решение японцев контрастирует с поведением американской Exxon Mobil и британской Shell, которые полностью ушли из сахалинских проектов практически сразу после начала СВО. Объясняя решение сохранить участие в углеводородных проектах на Сахалине, премьер Кисида отметил, что они крайне важны для обеспечения долгосрочной энергетической безопасности Японии⁹.

Решение Токио продолжать импорт российского СПГ и остаться в сахалинских проектах продиктовано сразу несколькими причинами. Во-первых, в отличие от импортируемых нефти и угля, японским энергокомпаниям гораздо сложнее найти альтернативных поставщиков СПГ. Во-вторых, сахалинский СПГ, 60% которого экспортируется в Японию по долгосрочным контрактам, благодаря максимально возможной географической близости является самым выгодным газом для японских потребителей. В-третьих, японские компании стояли у истоков сахалинских нефтегазовых проектов, вложив в них значительные финансовые и человеческие ресурсы. В-четвертых, можно предположить, что, в отличие от американцев и европейцев, у японцев существует исторически обусловленная эмоциональная привязанность к Сахалину, что придает дополнительную значимость нефтегазовым проектам на острове. В-пятых, в Токио опасаются, что в случае

⁸ Yoshida Shigekazu. The Economic Impact of Russia's Invasion of Ukraine on Japan and Kansai from a Trade Perspective. https://www.apir.or.jp/files/whitepaper/2023/part02_chap02_clmA.pdf (дата обращения: 25.07.2024).

⁹ Japan to slowly phase out Russian oil, keep interests in projects // Kyodo News. May 9, 2023. <https://english.kyodonews.net/news/2022/05/3936be564dfb-breaking-news-japan-to-maintain-interests-in-russian-oil-projects-kishida.html> (дата обращения: 01.08.2024).

ухода их место на стратегически важном для Японии российском острове могут занять «третьи страны»¹⁰, прежде всего Китай.

Морепродукты – это еще одна сфера, в которой Япония не готова накладывать на Россию существенные ограничения. В отличие от США, которые ввели запрет на импорт российской рыбы и морепродуктов, Япония продолжает их закупать. Более того, эта статья российского экспорта в Японию имеет тенденцию к росту, увеличившись в первом полугодии 2024 г. на 10,9% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года¹¹. По словам представителя управления рыболовства Японии, запрет «имел бы большое воздействие на японскую индустрию переработки морепродуктов»¹². В отличие от нефти, угля и древесины, найти полноценные заменители крабам, морским ежам и другим деликатесам из российских дальневосточных морей практически невозможно.

Одновременно с другими членами «семерки», со второй половины 2023 г., Япония начала усиливать меры по борьбе с «уклонением от санкций». Токио стал активнее применять механизм «вторичных санкций». В черный список был внесен ряд компаний третьих стран, в частности, Индии, Казахстана, Узбекистана, Китая и ОАЭ, обвиненных в сотрудничестве с Россией¹³. В июле 2024 г. в Японии был произведен первый арест по обвинению в нарушении экспортных ограничений в отношении России: в Осаке был задержан гражданин РФ, которого заподозрили в поставках в Россию подсанкционных гидроциклов, лодочных моторов и подержанных мотоциклов¹⁴. Причем, как утверждается, эти поставки из порта Осаки во Владивосток осуществлялись через Южную Корею¹⁵. За нарушение японского закона «О регулировании валютных операций и внешней торговли» россиянину грозит до пяти лет лишения свободы. Арест российского бизнесмена можно рассматривать как сигнал устрашения в адрес потенциальных нарушителей антироссийских санкций.

Российско-японское взаимодействие на Дальнем Востоке РФ в условиях санкционных ограничений

В 2021 г. объем российско-японской торговли составил 19,9 млрд долл. К 2023 г. он сократился вдвое, составив 9,6 млрд долл.¹⁶ Данные по экспортным и импортным потокам Дальневосточного федерального округа после марта 2022 г. недоступны, но можно предположить, что объем торговли российского Дальнего Востока с Японией уменьшился примерно в той же пропорции, что и российско-японская торговля в целом, то есть в два раза.

Санкции неизбежно сказались на расположенных в России предприятиях с японскими инвестициями. Наиболее крупные японские активы в России были сосредоточены

¹⁰ Япония нарастила импорт рыбы из РФ на 10% за первые полгода 2024 // Известия. 18.07.2024. <https://iz.ru/1729254/2024-07-18/iaponiia-narastila-import-ryby-iz-rf-na-10-za-pervye-polgoda-2024> (дата обращения: 01.08.2024).

¹¹ Япония ввела санкции против 11 физлиц и 42 компаний из России // ТАСС. 21.06.2024. <https://tass.ru/ekonomika/21159603> (дата обращения: 01.08.2024).

¹² Nikkei: цена краба в Японии снижается благодаря импорту из России // ТАСС. 03.12.2023. <https://tass.ru/ekonomika/19441691> (дата обращения: 01.08.2024).

¹³ Япония ввела санкции против 11 физлиц и 42 компаний из России // ТАСС. 21.06.2024. <https://tass.ru/ekonomika/21159603> (дата обращения: 01.08.2024).

¹⁴ Баласян Л. В Японии задержан россиянин по подозрению в обходе санкций // Коммерсант. 10.07.2024. <https://www.kommersant.ru/doc/6821475> (дата обращения: 01.08.2024).

¹⁵ Japanese sanctions against Russia: first case of arrests for alleged violations // BakerMcKenzie. July 16, 2024. <https://sanctionsnews.bakermckenzie.com/sanctions-against-russia-first-case-of-arrests-for-alleged-violations/> (дата обращения: 01.08.2024).

¹⁶ Товарооборот между Россией и Японией в 2023 году упал на 45,3% // ТАСС. 24.01.2024. <https://tass.ru/ekonomika/19800797> (дата обращения: 01.08.2024).

в нефтегазовой, автомобильной, табачной и лесной отраслях. Однако полный выход японских собственников состоялся только из автомобилестроения. В 2022 г. была остановлена работа заводов Toyota и Nissan в Санкт-Петербурге. В Приморском крае прекратила деятельность «Мазда Соллерс Мануфэкчуринг Рус» (совместное предприятие российской «Соллерс» и японской Mazda), собиравшее на заводе во Владивостоке автомобили Mazda, а также двигатели Mazda на предприятии в пригороде Владивостока.

В других отраслях японцы предпочли сохранить присутствие. Japan Tobacco, 33% акций которой владеет правительство Японии, решило сохранить бизнес в России. На это решение во многом повлияло то обстоятельство, что на долю российского рынка приходится около 20% общей прибыли компании¹⁷.

Японские компании, в целом, стремятся сохранять свое присутствие в лесной отрасли. В отличие от автомобилестроения и табачной промышленности японские лесные активы сосредоточены именно в восточной части России, что объясняется наличием здесь обширных запасов древесины и близостью к японскому рынку, являющемуся крупным ее потребителем. Старейшим и наиболее крупным проектом российско-японского партнерства в лесной сфере выступает ОАО «Тернейлес» в Приморском крае, 45% в уставном капитале которого принадлежит Sumitomo Corporation. В мае 2023 г. был сформирован новый состав совета директоров «Тернейлеса», в котором три из семи мест занимают представители Sumitomo¹⁸. Продолжает деятельность в России крупная японская домостроительная компания Iida Group Holdings, которая уже в 2022 г. завершила покупку 75% акций крупнейшего дальневосточного производителя леса RFP (основные активы RFP расположены в Хабаровском крае). В руководстве RFP значится японский гражданин, возглавляющий департамент по взаимодействию с акционерами¹⁹.

Основной объем прямых японских инвестиций в России приходится на нефтегазовый сектор, а именно проекты Сахалин-1, Сахалин-2 и Арктик СПГ-2. Японский консорциум SODECO (в нем 50% принадлежит правительству Японии, а остальное – корпорациям Itochu, Inpex, Japan Petroleum Exploration и Marubeni) владеет долей 30% в проекте Сахалин-1. В проекте Сахалин-2 японцам принадлежит 22,5% (Mitsui — 12,5 %, Mitsubishi — 10 %). В Арктик СПГ-2 японский консорциум Japan Arctic LNG в составе Mitsui и JOGMEC владеет 10%. Японские акционеры этих проектов согласились на перевод своих долей в новые юридические лица, которым по указу президента РФ в октябре 2022 г. были переданы полномочия операторов Сахалин-1 и Сахалин-2. В ежегодном докладе («Синей книге») МИД Японии, опубликованном в апреле 2024 г., сказано, что «в свете обеспечения стабильных поставок на среднесрочную и долгосрочную перспективу» Япония продолжает рассматривать Сахалин-1 и Сахалин-2 как «важные проекты в сфере энергетической безопасности и намерена сохранять в них долю»²⁰.

Ситуация с новым проектом – Арктик СПГ-2, в который японцы вошли в 2019 г., сложилась по-другому. В конце 2023 г. правительство США наложило блокирующие санкции на Арктик СПГ-2 и связанную с ним логистическую инфраструктуру, включая перевалочный терминал на Камчатке, через который значительную часть СПГ планировалось доставлять японским и другим азиатским потребителям. После этого японские акционеры проекта, Mitsui and JOGMEC, приостановили свое участие в нем, хотя сохраняют пока свои доли

¹⁷ Кеффер Л. Japan Tobacco сохранит бизнес в РФ во избежание проблем с инвесторами // *Коммерсант*. 01.05.2024. <https://www.kommersant.ru/doc/6679695> (дата обращения: 01.08.2024).

¹⁸ Информация о совете директоров ОАО «Тернейлес», 2023 г. // ОАО «Тернейлес» 24.05.2023. http://terneyles.ru/?page_id=143 (дата обращения: 01.08.2024).

¹⁹ Руководство // Официальный сайт холдинга RFP. <https://www.rfpgroup.ru/leaderships> (дата обращения: 25.07.2024).

²⁰ 外交 書外 務 省 2024 [Синяя книга по дипломатии. Министерство иностранных дел Японии. 2024]. 16.04.2024. <https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100653233.pdf> (дата обращения: 01.08.2024).

в уставном капитале. Точно так же поступили и другие иностранные совладельцы Арктик СПГ-2 (французская Total, китайские CNOOC и CNPC). Заморозка участия в проекте означает, что японские и другие иностранные акционеры отказались от получения продукции проекта и остановили его финансирование.

За исключением вышеупомянутых проектов в энергетическо-сырьевой сфере, остальные – весьма немногочисленные – предприятия с японскими инвестициями на российском Дальнем Востоке имели сравнительно скромные размеры. К их числу относятся построенные во второй половине 2010-х гг. с использованием японских агротехнологий тепличные комплексы JGC Evergreen в Хабаровске и тепличный комплекс «Саюри» в Якутске. Теплицы продолжают функционировать. Японские инвесторы не объявляли о выходе из проектов.

Во Владивостоке продолжает работать медицинский реабилитационный центр «Хокуто», который был открыт в 2018 г. JGC Corporation и Hokuto Social Medical Corporation. Проект по созданию центра превентивной медицины и диагностики «РЖД-медицина» в Хабаровске начался в 2018 г. и должен был реализовываться ОАО «РЖД» совместно с Marubeni. Однако в апреле 2022 г. Marubeni покинула проект, после чего, в сентябре 2023 г., РЖД открыла высокотехнологичное медицинское учреждение уже без участия японцев²¹.

По словам японского источника, правительство Японии не оказывает давления на компании, которые приняли решение остаться в России. Они могут работать с Россией при условии соблюдения действующего санкционного режима. В то же время, по словам того же источника, во многих японских компаниях, работающих на российском направлении, идут внутренние дебаты между теми членами их руководства, кто высказывается за продолжение присутствия в России, и теми, кто настроен антироссийски и выступает за уход из РФ.²²

С начала 1990-х гг. одним из столпов российско-японского экономического взаимодействия на Дальнем Востоке был импорт японских подержанных автомобилей. Введение Японией с августа 2023 г. запрета на экспорт в Россию автомобилей с бензиновыми и дизельными моторами объемом более 1,9 литра, гибридных машин и электрокаров (в декабре того же года запрет на экспорт в Россию авто с объемом от 2 литров ввела Южная Корея) нанесло удар по этому бизнесу. Однако он сумел в значительной степени адаптироваться. После первоначального резкого спада объем импорта авто из Японии и Южной Кореи вновь начал расти. По данным Владивостокской таможни, середине 2024 г. ввоз японских и южнокорейских авто физическими лицами приблизился к досанкционным объемам. Причем на российский рынок продолжают поступать и автомобили подсанкционных категорий. Для этого используются обходные схемы с поставками через третьи страны, такие как Малайзия, Китай или Монголия²³. Частные автодилеры во Владивостоке предлагают приобрести у них «санкционные автомобили, как из Южной Кореи, так и из Японии», обещая доставку в течение 20 дней.²⁴ Не наблюдается пока значительных перебоев и с запасными частями для японских авто. Как отмечает один из автовладельцев, «цены на японские автозапчасти во Владивостоке остаются стабильными в течение года. Значит, скорее всего, нет проблем с их поставками во Владивосток»²⁵. Ему вторит другой владивостокский автовладелец: «У меня сломалась электронная плата на Lexus, я заказал аналогичную плату в автосервисе, заплатив

²¹ Чудновский А. «РЖД-Медицина» открыла Центр превентивной медицины в Хабаровске за 1 млрд рублей. // Vademecum. 14.09.2023. <https://vademec.ru/news/2023/09/14/rzhd-meditsina-otkryla-tsentr-preventivnoy-meditsiny-v-khabarovske-za-1-mlrd-rublej/> (дата обращения: 01.08.2024).

²² Беседа с японским дипломатом, июль 2024 г.

²³ Пивненко Ю. Автоимпорт из Японии и Южной Кореи объехал санкции // EastRussia. 16.07.2024. <https://eastrussia.ru/material/avtoimport-iz-yaponii-i-yuzhnoy-korei-obekhal-sanktsii/> (дата обращения: 01.08.2024).

²⁴ Телеграм-канал «ChesAuto – автомобили под заказ». <https://t.me/chesauto/3151> (дата обращения: 27.07.2024).

²⁵ Беседа с владивостокским владельцем японского автомобиля, июль 2024 г.

за нее около 10 тысяч рублей. Через короткое время ее доставили в автосервис и установили несмотря на то, что Япония запрещает экспортировать электронику в Россию»²⁶.

Хотя Япония заблокировала транзакции с крупнейшими российскими финансовыми учреждениями, в российско-японских коммерческих сделках остается возможность расчетов через некоторые небольшие и региональные банки. В качестве примера можно привести базирующийся во Владивостоке «Солид-Банк». Примечательно, что совладельцем банка является японский HS Holdings Co. Ltd., которому принадлежит 46% акций²⁷.

Критическая инфраструктура на российском Дальнем Востоке мало зависит от японских технологий. Единственным исключением является теплоэлектростанция на острове Русском во Владивостоке, которая была построена в начале 2010-х г. и оснащена семью газовыми турбинами Kawasaki. Обслуживание этих газотурбинных установок стало проблематичным после введения санкций. Компания «РусГидро», которой принадлежит дальневосточная энергосистема, планирует заменить импортные турбины (помимо японских на Дальнем Востоке, в Якутске и Владивостоке, эксплуатируются установки американской General Electric) на отечественные²⁸.

Введение санкций поставило крест на планах по использованию японскими грузоотправителями транспортно-транзитных коридоров через Россию и российский Дальний Восток. В 2020 г. японский бизнес при поддержке Министерства земель, инфраструктуры, транспорта и туризма Японии тестировал транзит через Россию по Транссибу в рамках сервиса Trans-Siberian LandBridge, организованного ОАО «РЖД» и судоходной компанией FESCO²⁹. Японцы проявляли некоторый интерес и к транзиту по Северному морскому пути. После февраля 2022 г. Япония полностью отказалась от услуг Транссиба как транзитной артерии. Кроме того, японцы перестали рассматривать СМП как потенциальную альтернативу маршруту через Суэц³⁰.

В течение нескольких лет, предшествующих пандемии коронавируса, туризм был, пожалуй, самым быстрорастущим сектором российско-японского взаимодействия на Дальнем Востоке. Многие дальневосточники отправлялись в отпуск или даже отдохнуть на длинные выходные в Японию, куда летали прямые рейсы российских авиакомпаний, в то время как на Дальний Восток, прежде всего во Владивосток, рос поток гостей из Японии (по численности иностранных туристов японцы занимали третье место после китайцев и южных корейцев). В расчете прежде всего на нарастающие туристические потоки крупнейшие японские авиаперевозчики, JAL и ANA, планировали в 2020 г. начать регулярные полеты во Владивосток³¹. Эти планы были перечеркнуты сначала пандемией, а потом санкциями.

В настоящее время прямое транспортное сообщение между российским Дальним Востоком и Японией отсутствует. Наиболее оптимальная альтернатива – лететь через Китай, например, Харбин или Пекин. Попытка организовать прямое пассажирское сообщение по морю не увенчалась успехом. В октябре 2023 г. российская компания-судовладелец «Восток Тур» объявила о запуске регулярных морских пассажирских рейсов между Владивостоком и японским портом Нанао в префектуре Исикава. Однако совершив всего четыре рейса,

²⁶ Беседа с жителем Владивостока, июль 2024 г.

²⁷ Дементьева К., Шерункова О. Банк с японским капиталом растет в РФ // *Коммерсант*. 11.04.2024. <https://www.kommersant.ru/doc/6636989> (дата обращения: 01.08.2024).

²⁸ Смертина П. К Дальнему Востоку подключают гигаватты // *Коммерсант*. 06.05.2024. <https://www.kommersant.ru/doc/6687420> (дата обращения: 01.08.2024).

²⁹ Холдинг «РЖД» отправил по Транссибу первый контейнерный поезд с японскими грузами в Европу // РЖД. 18.11.2020. <https://cargo.rzd.ru/ru/9433/page/2452802?id=256996> (дата обращения: 01.08.2024).

³⁰ Беседа с японским экспертом, апрель 2024 г.

³¹ JAL и ANA в феврале-марте начнут летать из Токио во Владивосток // Международный аэропорт Владивосток. 29.01.2020. <https://www.vvo.aero/press-center/media-publication/1078/> (дата обращения: 01.08.2024).

компания была вынуждена свернуть этот проект, столкнувшись с недоброжелательным отношением японских властей, устроивших судну проверки с пристрастием³².

Жертвой сначала пандемии, а потом санкций также стал проект по передаче пятизвездочного отеля на Корабельной набережной Владивостока в управление крупной японской гостиничной сети Okura.

Туризм между российским Дальним Востоком (и Россией в целом) и Японией в настоящее время практически отсутствует. Туристические поездки, в принципе, остаются возможными, но сопряжены с рядом трудностей. Для россиян – это прежде всего отсутствие прямых авиарейсов и невозможность использования международных платежных систем. Для японцев к этому добавляется настоятельная «рекомендация» японского правительства своим гражданам не посещать Россию.

Одной из немногих сфер, пока почти не пострадавших от ухудшения двусторонних отношений России и Японии, являются консульские связи. Все три японских генеральных консульства на Дальнем Востоке (во Владивостоке, Хабаровске и Южно-Сахалинске) продолжают работать. Россия и Япония сумели избежать взаимного закрытия консульских учреждений и высылки их персонала. Единственным исключением стал инцидент осенью 2022 г., когда российские власти объявили персоной нон грата консула генконсульства Японии во Владивостоке, а Токио в ответ выслал сотрудника генконсульства РФ в Саппоро.

Не рекомендуя своим гражданам приезжать в Россию (а в Японии такая рекомендация носит, по сути, характер запрета), японские власти не препятствуют въезду в Японию тех российских граждан, кого не пугают трудности, связанные с отсутствием прямого пассажирского сообщения и затрудненного доступа к международным платежным картам. В отличие от многих своих западных партнеров, правительство Японии не стало существенно ограничивать выдачу виз россиянам. Так, генеральное консульство Японии во Владивостоке выдает визы практически всем желающим посетить Японию. Ежемесячно – это 400–500 виз, из которых около 70% составляют визы для турпоездок. Для сравнения: до 2020 г. количество выдаваемых виз достигало 2000 в месяц³³.

Контакты в сфере образования серьезно сжались. При этом российские студенты, в том числе дальневосточных вузов, изучающие японский язык, все еще имеют возможность поехать в Японию. Для россиян продолжает действовать ряд японских образовательных и стипендиальных программ. В то же время количество японских молодых людей, приезжающих на обучение в вузы российского Дальнего Востока, измеряется буквально единицами. По состоянию на май 2024 г. в крупнейшем вузе ДФО, Дальневосточном федеральном университете во Владивостоке, учились всего два гражданина Японии. Справедливости ради надо отметить, что и до санкций и ковида число японских студентов было весьма невелико. В 2019 г. в ДВФУ их насчитывалось всего трое³⁴. Отчасти в результате санкций, отчасти вследствие долговременной тенденции уменьшения в Японии интереса к России было принято решение о сворачивании деятельности единственного филиала российского вуза в Японии – филиала ДВФУ в Хакодате. С июня 2024 г. прекращен набор студентов для обучения в этом учреждении, которое работало с 1994 г.

³² Морские рейсы из Владивостока в Японию отменили после усиленной проверки в заграничном порту – российское судно изучала комиссия из Токио // VL.RU. 22.11.2023. <https://www.newsvl.ru/vlad/2023/11/22/220681/> (дата обращения: 01.08.2024).

³³ Беседа с японским дипломатом, июль 2024 г.

³⁴ Наибольшее количество японских обучающихся во Владивостоке наблюдалось в 1990-е гг., когда именно японцы составляли подавляющее большинство на программах для иностранцев, изучающих русский язык. Причем, как отмечают педагоги-русисты, почти все японские ученики отличались высокой мотивацией. С конца 1990-х гг. количество японских студентов начало неуклонно уменьшаться (беседа с доцентом кафедры русского языка как иностранного Восточного института ДВФУ Ю.А. Гунько, июль 2024 г.).

Культурно-гуманитарные контакты между Японией и российским Дальним Востоком значительно сократились, но не прекратились окончательно. Так, в марте 2024 г. во Владивостоке прошли гастроли японского дирижера и продюсера Симура Кэнъити в рамках проекта «Симфония анимэ»³⁵.

Как сами японцы оценивают результативность санкций против России? В качестве одного из мнений можно привести наблюдения Араи Хирофуми из Университета Ниигаты, который посетил Владивосток и Хабаровск весной 2024 г. Араи, в частности, отмечает полные полки супермаркетов и делает вывод, что благодаря «глубине» российской экономики санкции пока не оказали большого влияния на материальную жизнь россиян. Араи задается вопросом: «Если даже более жесткие и длительные санкции в отношении Северной Кореи не привели к ее капитуляции, то возможны ли, в принципе, эффективные санкции против России, которая имеет гораздо более мощную экономику?»³⁶. Вышеприведенное мнение профессора Араи созвучно оценкам ряда видных российских экономистов, которые отмечают устойчивость и адаптивность экономики России, проявившиеся после беспрецедентного санкционного шока 2022 года [Минакир 2023].

Санкционные меры Южной Кореи в отношении России

24 февраля 2022 г. правительство Республики Корея выразило намерение присоединиться к санкциям против РФ и ввести экспортные ограничения в объеме, «сопоставимом с мерами экспортного контроля, введенными международным сообществом»³⁷. 25 февраля на брифинге Министерства торговли, промышленности и энергетики РК с участием Корейского агентства по содействию внешней торговле и инвестициям (КОТРА), Корейской ассоциации внешней торговли (КИТА) и представителей крупного бизнеса было объявлено о создании Штаба по защитным мерам в реальном секторе экономики и Управления торговой безопасности (включающего отдельное бюро по санкциям в отношении России) под эгидой Министерства. Работа бюро по России и других новых органов должна была заключаться в «разрешении трудностей южнокорейских компаний, экспортирующих товары в Россию, и ... минимизации влияния на бизнес РК экспортных ограничений США в отношении России»³⁸.

28 февраля 2022 г. РК официально присоединилась к антироссийским санкциям, объявив о приостановке транзакций с крупнейшими банками России – Сбером, ВЭБ, ВТБ и рядом других. Южнокорейское правительство также начало консультации с Министерством финансов США с целью согласования санкционной политики. По взаимному соглашению, РК решила

³⁵ «Симфония Анимэ». Кеничи Симура (Япония) во Владивостоке. 17 марта 2024 г. // VL.RU. <https://www.vl.ru/afisha/vladivostok/event/194273> (дата обращения: 01.08.2024)

³⁶ 経済制裁が利かない? 懐深いロシア経済のリアル [Являются ли экономические санкции эффективными? Реальность устойчивой российской экономики] // Toyo Keizai. 08.06.2024. <https://toyokeizai.net/articles/-/759409?page=6> (дата обращения: 01.08.2024).

³⁷ 산업통상자원부, 대(對)러 수출통제 본격 동참 // 산업통상자원부 보도참고자료 [Полноценное участие Министерства торговли, промышленности и энергетики в санкциях в отношении России] // Информационные материалы Министерства торговли, промышленности и энергетики Республики Корея). 28.02.2022. <https://www.motie.go.kr/attach/down/095a2dda9c864e1d90d751f7668a1117/1391d2d70cf06bc859af715540400d7f> (дата обращения: 01.08.2024).

³⁸ 미국의 대(對)러 수출통제 강화 조치 발표 // 산업통상자원부 보도참고자료 [Объявление о мерах США по расширению экспортного контроля в отношении России] // Информационные материалы Министерства торговли, промышленности и энергетики Республики Корея). 25.02.2022. <https://www.motie.go.kr/attach/viewer/095a2dda9c864e1d90d751f7668a1117/4cceed292247078037c94557631e4779/778bdf5db9ced7c8fd52756c00bf0cd> (дата обращения: 01.08.2024).

придерживаться тех же ограничений в рамках финансовых санкций, наложенных на Россию, которые предусматривают генеральные лицензии Минфина США.

Южная Корея также оказалась затронута действием правила прямого иностранного продукта США (foreign direct product rule, FDP), согласно которому иностранные компании, производящие товары с использованием американских технологий, должны получить лицензию правительства США для последующего экспорта таких товаров в третьи страны. В ходе консультаций с Министерством торговли США было решено, что смартфоны, стиральные машины, автомобили и подобные изделия, не имеющие военного предназначения, могут быть освобождены от ограничений FDP со стороны США³⁹. Однако основным условием этого явилось «добровольное» присоединение РК к санкционному режиму в отношении РФ и введение собственных экспортных ограничений – таким образом, южнокорейским компаниям, экспортирующим подобные товары в Россию, необходимо получать разрешение собственного правительства [Тимофеев и др. 2023, с. 260].

В марте 2022 г. правительство РК объявило о введении эмбарго на поставки товаров 49 российским ведомствам, организациям и компаниям. В список подлежащих экспортному контролю товаров было включено 57 позиций – электронные приборы и программное обеспечение для их разработки, телекоммуникационное оборудование, оптические приборы, компоненты и технологии, газотурбинные и дизельные двигатели для тракторов и авиатехники, навигационное оборудование и др.⁴⁰ Сеул также приостановил действие режима наибольшего благоприятствования в отношении России в рамках ВТО.

С 28 апреля 2023 г. вступила в силу вторая редакция списка товаров, ограниченных к экспорту в Россию – в него были добавлены 741 новая позиция. В число новых товаров, подлежащих экспортному контролю, вошли промышленное оборудование (станки, подшипники, теплообменники), оборудование для переработки нефти и газа, автомобили стоимостью выше 50 тыс. долл. США и запчасти, толуол и ряд других химических веществ, транзисторы и другие электронные компоненты⁴¹.

26 декабря 2023 г. Министерство торговли, промышленности и энергетики РК объявило о вступлении в силу с 24 февраля 2024 г. новых экспортных ограничений в отношении России и Белоруссии. К требованиям к экспорту автомобилей добавилось также положение, ограничивающее экспорт автомобилей с объемом двигателя выше 2 литров. Часть нового списка составили изделия двойного назначения – тяжелое строительное оборудование, стальные конструкции, аккумуляторные батареи, транспортная и погрузочная техника, станки и запчасти для авиатехники. Данные позиции в новой редакции списка подлежат к ситуативному разрешению к экспорту в особых случаях. Компания имеет право экспортировать свою

³⁹ 미(美)의 해외직접제품규칙(FDPR) 등 대(對)러 수출통제 조치 관련 안내 // 산업통상자원부 보도참고자료 [Информация о мерах экспортного контроля в отношении России, включая правила прямого иностранного продукта США (FDPR)] // Информационные материалы Министерства торговли, промышленности и энергетики Республики Корея). 03.03.2022. <https://www.motie.go.kr/attach/viewer/095a2dda9c864e1d90d751f7668a1117/5b18ed72c204397c60c8a74455bd3423/778bdf5db9ced7e8fd52756c00bf0cd> (дата обращения: 01.08.2024).

⁴⁰ 미국의 수출통제번호(ECCN) 57개 국영문 공지 // 산업통상자원부 Yestrade 전략물자관리시스템 [Уведомление о 57 позициях по номерам экспортного контроля США (ECCN)] // Портал системы управления стратегическими материалами Yestrade Министерства торговли, промышленности и энергетики Республики Корея). 08.03.2022. <https://yestrade.go.kr/common/common.do?jPath=/im/imVm010D> (дата обращения: 01.08.2024).

⁴¹ 제31차 전략물자수출입고시 개정에 따른 對러 수출통제 이행 가이드라인 2023 // 산업통상자원부 Yestrade 전략물자관리시스템 [Рекомендации по осуществлению мер экспортного контроля в отношении России после пересмотра 31-го Уведомления об экспорте и импорте стратегических материалов, 2023 г.] // Портал системы управления стратегическими материалами Yestrade Министерства торговли, промышленности и энергетики Республики Корея). 15.03.2023. https://www.yestrade.go.kr/common/common.do?jPath=/im/imVm010D&BD_NO=1&BBS_NO=34710&TOP_MENU_CODE=MENU0006&CURRENT_MENU_CODE=MENU0097&CURRENT_MENU_CODE=MENU0097 (дата обращения: 01.08.2024).

продукцию, если сможет выполнить все требования по получению разрешения со стороны правительства РК в каждом конкретном случае⁴².

Четвертое расширение списка ограниченных к экспорту товаров было объявлено Министерством торговли, промышленности и энергетики РК 28 июня 2024 г. Список включает 243 позиции, в том числе станки для резки металла, детали станков, детали оптических устройств и датчики⁴³. Таким образом, по состоянию на конец июня 2024 г. суммарное количество позиций, ограниченных к экспорту в Россию, составляет 1402.

В русле общего антисеверокорейского курса администрации Юн Сок Ёля, а также в качестве реакции на российско-северокорейское сближение Сеул усилил санкционную активность в отношении российских физических и юридических лиц, обвиняемых в сотрудничестве с КНДР. Одним из примеров является внесение в санкционные списки США и Южной Кореи зарегистрированной во Владивостоке компании ООО «Алис», занимающейся «разработкой программного обеспечения» и подозреваемой в связях с северокорейскими компаниями⁴⁴.

Российско-южнокорейское взаимодействие на Дальнем Востоке РФ в новых условиях

По итогам 2023 г. объем российско-южнокорейской торговли составил 15,1 млрд долл. (российский экспорт в Южную Корею – 8,8 млрд долл., импорт из Южной Кореи – 6,1 млрд долл.). Объемы двусторонней торговли в 2023 г. упали более чем на 40% относительно 2021 г., когда товарооборот был зафиксирован на отметке 27,3 млрд долл.⁴⁵ Последние доступные данные по торговле между субъектами Дальневосточного федерального округа и Южной Кореей приходятся на 2021 г., когда товарооборот составил 10,3 млрд долл. (экспорт из ДФО в РК – 8,9 млрд долл., импорт из РК – 1,3 млрд долл.)⁴⁶.

Ввиду прямых и косвенных последствий санкционного давления как со стороны западных стран, так и южнокорейских экспортных ограничений, серьезно пострадали, либо были вовсе остановлены многие проекты двустороннего сотрудничества. Со второй половины 2010-х гг. самым крупным и высокотехнологичным российско-южнокорейским проектом являлось участие корейских судостроительных компаний в строительстве нефтяных и СПГ-танкеров на судостроительном комплексе «Звезда» в г. Большой Камень (Приморский край). Основной южнокорейский партнер, компания Samsung Heavy Industries, объявил о прекращении производства блоков и оборудования для 10 из 15 танкеров ледового класса для перевозки СПГ, строящихся на «Звезде»⁴⁷. В настоящее время SHI напрямую

⁴² 제33차 전략물자 수출입고시 시행 // 산업통상자원부 보도참고자료 [Имплементация 33-го Уведомления об экспорте и импорте стратегических материалов] // Информационные материалы Министерства торговли, промышленности и энергетики Республики Корея. 20.02.2024. <https://www.motie.go.kr/attach/viewer/095a2dda9c864e1d90d751f7668a1117/66ab579c28cb8665f5194a05962bccb4/9a9db098b587ee18b321c826f3707a49> (дата обращения: 01.08.2024).

⁴³ 대(對) 러시아, 벨라루스 상황허가 대상품목 243개 추가 // 산업통상자원부 보도참고자료 [243 новые позиции, подлежащие специальному утверждению при торговле с Россией и Белоруссией] // Информационные материалы Министерства торговли, промышленности и энергетики Республики Корея. 28.06.2024.

⁴⁴ Еще одна компания из Владивостока попала под санкции США и Южной Кореи // PrimaMedia. 28.03.2024. <https://primamedia.ru/news/1712940/> (дата обращения: 01.08.2024).

⁴⁵ Сост. по: Korea International Trade Association. <https://www.kita.org/kStatistics/overview/balanceOfTrade/balanceOfTradeList.do> (дата обращения: 01.08.2024).

⁴⁶ Сост. по: Статистическая информация о внешней торговле по итогам 4 квартала 2021 года // Дальневосточное таможенное управление. 11.03.2022. https://dvtu.customs.gov.ru/statistic/2021-god/Itogovaya_informaciya/document/329535 (дата обращения: 01.08.2024).

⁴⁷ Бузлаев П. Samsung Heavy прекратила производить оборудование для 10 СПГ-судов «Звезды» // Коммерсант. 26.12.2023. <https://www.kommersant.ru/doc/6426798> (дата обращения: 01.08.2024).

не осуществляет совместные проекты с комплексом «Звезда». Работы по пяти оставшимся танкерам ведутся компанией Bolshoy KHAN⁴⁸ – филиалом южнокорейского судостроителя компании KHAN в г. Большой Камень, оказывающим агентские услуги для DSME, SHI и других судостроительных компаний РК.

В отличие от Японии, власти Южной Кореи не вводили официального запрета на новые капиталовложения в Россию, однако после февраля 2022 г. практически все планировавшиеся ранее южнокорейские инвестиционные проекты были остановлены. В их числе – строительство промышленного комплекса в Приморье, которое было объявлено в качестве одного из «мостов сотрудничества» в рамках объявленной президентом РК Мун Чжэ Ином в 2017 г. инициативы «9 мостов» по развитию экономического сотрудничества с Россией. Похожая судьба постигла и план Lotte по строительству животноводческого комплекса и молочного завода в Приморском крае. При этом в рамках старых проектов в Приморском крае продолжают работать южнокорейские сельскохозяйственные предприятия во главе с той же Lotte, которые выращивают сою, кукурузу и овес. Lotte также сохраняет контроль над одноименной гостиницей в центре Владивостока, одной из крупнейших в городе⁴⁹.

Санкции привели к разрыву транспортно-логистических схем, что прежде всего затронуло пассажирское авиасообщение между Россией, в том числе городами российского Дальнего Востока, и Южной Кореей. Все авиарейсы были прекращены на неопределенный срок по решению южнокорейской стороны⁵⁰. Частичной компенсацией прерванного авиасообщения стал запуск летом 2022 г. по инициативе южных корейцев грузопассажирской паромной линии Владивосток – Тонхэ, которая работает по сей день. Что касается грузового сообщения, с Дальнего Востока ушли два южнокорейских контейнерных перевозчика (НММ и КМТС), однако продолжила работу крупная судоходная компания Sinokor. Внесение «Восточной стивидорной компании», управляющей терминалом в порту Восточный, в санкционный список США в феврале 2024 г. заставило Sinokor прекратить работу с терминалом ВСК, однако компания сохраняет свое присутствие во Владивостоке⁵¹.

До 2020 г. туризм был одной из самых успешных сфер взаимодействия между российским Дальним Востоком и Южной Кореей. В 2019 г. количество корейских туристов, посетивших Владивосток, достигло 300 тысяч человек⁵². Между Россией и Южной Кореей продолжает действовать введенный в 2015 г. безвизовый режим, но отсутствие прямых авиарейсов и отключение России от международных платежных систем практически уничтожили возможности для развития массового туризма. Тем не менее во Владивостоке продолжает работать Национальная организация туризма Кореи, которая в сотрудничестве с местными туристическими компаниями предлагает туры и проводит промо-акции⁵³.

В новых обстоятельствах контакты российского Дальнего Востока с Южной Кореей отчасти сместились на межрегиональный уровень. Так, в декабре 2023 г. состоялся семинар

⁴⁸ ООО «Большой КХАН» // РБК Компании. 07.03.2023. <https://companies.rbc.ru/id/1212500012427-obschestvo-s-ogranichennoj-otvetstvennostyu-bolshoj-khan/> (дата обращения: 01.08.2024).

⁴⁹ В отличие от Японии у Южной Кореи никогда не было на российском Дальнем Востоке прямых инвестиций сопоставимых по размеру с сахалинскими проектами.

⁵⁰ Korean Air приостановила полеты в Москву и Владивосток // Интерфакс. 15.03.2022. <https://www.interfax.ru/business/828197> (дата обращения: 01.08.2024).

⁵¹ Крупнейший морской перевозчик на Дальнем Востоке из-за санкций отказался заходить в порт Восточный // VPost-media. 04.03.2024. <https://vpost-media.ru/texts/krupneyshiy-morskoy-perevozchik-na-dalнем-vostoke-iz-za-sankciy-otkazalsya-zakhodit-v-port> (дата обращения: 01.08.2024).

⁵² Генеральное консульство Республики Корея во Владивостоке. https://overseas.mofa.go.kr/ru-vladivostok-ru/wpge/m_7829/contents.do (дата обращения: 01.08.2024).

⁵³ Живём по-английски: приморцам предлагают учиться и отдыхать в английской деревне в Корее // VL.RU. 16.05.2024. <https://www.news1.ru/vlad/2024/05/16/223741/> (дата обращения: 01.08.2024).

по сотрудничеству между Приморским краем и провинцией Северная Чолла, в ходе которого стороны обсудили перспективы сотрудничества в рыбной промышленности и торговле рыбной продукцией⁵⁴. Сохраняются официальные контакты Приморского края с провинциями Канвон и Северная Кёнсан. С участием трех сторон в Приморье реализуются различные форматы сотрудничества, такие как Международный форум «Канвон – Приморье», проводятся маркетинговые мероприятия, к примеру, фестивали «К-Маркет», прошедшие дважды во Владивостоке в 2023 г., и фестивали российского краба в г. Тонхэ в 2023 и 2024 г. На заседании Ассоциации региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРАССВА) в мае 2024 г. в г. Кёнджу был подписан План мероприятий по сотрудничеству между Приморским краем и провинцией Канвон⁵⁵. В июле 2023 г. при поддержке администрации провинции Канвон была открыта контейнерная линия, связывающая Владивосток, Тонхэ и Пусан⁵⁶. Акцент на межрегиональном измерении российско-южнокорейских контактов можно объяснить стремлением как российской, так и южнокорейской сторон деполитизировать экономическое и гуманитарное сотрудничество России и РК. Кроме того, следует учитывать заинтересованность япономорских провинций РК в сохранении и, насколько возможно, развитии экономических связей с российским Дальним Востоком.

Даже в неблагоприятных политических условиях между российским Дальним Востоком и Южной Кореей сохраняется заметный объем культурно-гуманитарных и образовательных контактов. Так, во Владивостоке, при поддержке генерального консульства РК, проходят фестивали корейской культуры⁵⁷. В ДВФУ по состоянию на май 2024 г. учились 35 студентов из Южной Кореи (в 2019 г. таковых было 41). Студенты ДВФУ и других дальневосточных вузов имеют возможность ездить по обменным программам в университеты РК.

Заключение

Санкционная политика Японии и Южной Кореи в отношении России имеет общую основу, обусловленную прежде всего тем, что оба эти государства – младшие союзники США и часть «коллективного Запада». В связи с этим принимаемые ими антироссийские меры преследуют цель максимально ослабить индустриально-технологический потенциал РФ.

В то же время, подобно большинству своих западных партнеров, Япония и Южная Корея не готовы накладывать на Россию санкции, которые могут нанести существенный ущерб их собственным экономическим и стратегическим интересам. Самым показательным примером такого прагматизма служат проекты Сахалин-1 и Сахалин-2, которые Токио вывел из-под действия санкций. Япония и, в несколько меньшей степени, Южная Корея хотели бы сохранить доступ к российским природным ресурсам, особенно учитывая соседство богатого ими российского Дальнего Востока. Что касается машиностроения и других технологичных секторов, и Токио, и Сеул сравнительно легко пожертвовали сотрудничеством с Россией,

⁵⁴ Межрегиональное сотрудничество с провинцией Северная Чолла (Республика Корея) // Телеграм-канал Агентства международного сотрудничества Приморского края. 12.12.2023. https://t.me/ams_primorsky/584 (дата обращения: 01.08.2024).

⁵⁵ Международные организации – эффективный инструмент развития международного сотрудничества // Телеграм-канал Агентства международного сотрудничества Приморского края. 24.05.2024. https://t.me/ams_primorsky/741 (дата обращения: 01.08.2024).

⁵⁶ Между Южной Кореей и Владивостоком откроют контейнерную линию. Уже в этом месяце // Телеграм-канал «Город В». 06.07.2023. https://t.me/gorod_vl/13171 (дата обращения: 01.08.2024).

⁵⁷ В ДВФУ состоялось главное событие Дальнего Востока, посвященное корейской культуре. 07.05.2024. https://www.dvfu.ru/news/fevu-news/v_dvfu_sostoyalos_glavnoe_sobytie_dalnego_vostoka_posvyashchennoe_koreyskoy_kulture/ (дата обращения: 01.08.2024).

поскольку доля российского рынка для них в этой сфере несущественна. Если говорить именно о Дальнем Востоке, участие Японии в сырьевом секторе экономики региона ограничивалось лишь японской Mazda (два автосборочных завода в Приморье). Единственным значимым промышленным проектом Южной Кореи было технологическое партнерство с судостроительным комплексом «Звезда» тоже в Приморье. Сотрудничество в его в рамках окончательно не прекратилось, но сталкивается со значительными трудностями.

Однако в санкционных подходах Японии и Южной Кореи есть и важные различия. В целом, Япония проводит в отношении России гораздо более жесткую политику. Например, Япония, в отличие от РК, не только ограничивает экспорт в Россию, но и запретила импорт из России ряда товаров. По сравнению с японцами, южнокорейская сторона проявляет гораздо больше стремления сохранить связи с Россией и ее дальневосточными территориями несмотря на неблагоприятную политическую обстановку. Это, в частности, выражается в продолжающихся официальных контактах между Приморским краем и Владивостоком и рядом провинций и муниципалитетов РК.

Более высокая степень конфронтационности Японии по отношению к России объясняется как политическими, так и экономическими причинами. В отличие от Южной Кореи, Япония является членом «семерки», что обязывает Токио соответствовать самым жестким «эталонам» антироссийской политики Запада. Японская политическая элита – более проамериканская и более русофобская в сравнении с южнокорейской, в которой влиятелен прогрессивно-националистический лагерь, более критически относящийся к Америке, более непредвзято воспринимающий Россию и рассчитывающий на содействие Москвы в деле межкорейского диалога.

В экономическом измерении «развод» между Россией и Японией, по сути, начался задолго до 2022 г., поскольку две страны все меньше нуждаются друг в друге. Японии, стране с сокращающимся населением и стагнирующим ВВП, уже не столь интересны российские энергетические и сырьевые товары. Это обстоятельство во многом обусловило скромные результаты «плана сотрудничества из восьми пунктов» С. Абэ во второй половине 2010-х гг. [Стрельцов, Лукин 2017, с. 55–56]. С другой стороны, миновали времена, когда Япония лидировала в ключевых областях научно-технического прогресса. Это значительно уменьшает ее привлекательность для России в качестве технологического и инвестиционного партнера. Южная Корея, напротив, находится на пике своей экономической формы. Она активно ищет новые рынки, а ее индустриально-технологические достижения представляют значительный интерес для России.

Есть и геополитические нюансы. Если Япония демонстрирует особое отношение к Сахалину, то для Южной Кореи приоритетом выступает Приморский край. Во многом это объясняется наличием общей границей между Приморским краем и КНДР. Не следует сбрасывать со счетов и эмоционально-историческую связь корейцев с югом российского Дальнего Востока, некоторые районы которого в далеком прошлом входили в состав протокорейских государств.

Можно предположить, что связи российского Дальнего Востока с Южной Кореей быстро восстановятся после урегулирования ситуации вокруг Украины. Перспективы восстановления отношений с Японией выглядят гораздо менее определенными.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- Минакир П.А. Внешнеторговый фактор экономики форс-мажора: пространственный маневр // *Пространственная экономика*. 2023. Т. 19. № 1. С. 7–19. [https:// dx.doi.org/10.14530/se.2023.1.007-019](https://dx.doi.org/10.14530/se.2023.1.007-019) (дата обращения: 01.08.2024).

- Панов А.Н. Внешнеполитическое наследство премьер-министра Японии Абэ Синдзо // *Японские исследования*. 2024. № 2. С. 21–40. DOI:10.55105/2500-2872-2024-2-21-40
- Севастьянов С.В. Перспективы развития трансграничных отношений Дальнего Востока России в контексте выдвинутых ведущими странами СВА стратегий международного сотрудничества // *Ойкумена. Регионоведческие исследования*. 2020. № 4. С. 125–136. DOI:10.24866/1998-6785/2020-4/125-136
- Стрельцов Д.В., Лукин А.Л. Российско-японские отношения через призму теории: реализм, конструктивизм и двухуровневые игры // *Международные процессы*. 2017. №2. С. 44–63. DOI:10.17994/IT.2017.15.2.49.3
- Тимофеев И.Н., Чуприянова П.И., Троцкая К.В. Политика санкций: цели, стратегии, инструменты: хрестоматия. Издание 3-е, переработанное и дополненное. – Москва: НИ РСМД, 2023. 536 с.

REFERENCES

- Minakir, P. (2023). Vneshnetorgovyi faktor ekonomiki fors-mazhora: prostranstvennyi manevr [The Foreign Trade Factor of the Force Majeure Economy: A Spatial Manoeuvre]. *Prostranstvennaya Ekonomika* [Spatial Economics], 1, 7–19. (In Russian). <https://dx.doi.org/10.14530/se.2023.1.007-019>
- Panov, A.N. (2024). Vneshnepoliticheskoe nasledstvo prem'er-ministra Yaponii Abe Sindzo [Foreign policy legacy of Prime Minister of Japan Abe Shinzō]. *Yaponskiye issledovaniya* [Japanese Studies in Russia], 2, 21–40. (In Russian). DOI: 10.55105/2500-2872-2024-2-21-40
- Sevastyanov, S. (2020). Perspektivy razvitiya transgranichnykh otnoshenii Dal'nego Vostoka Rossii v kontekste vydvinytykh vedushchimi stranami SVA strategii mezhdunarodnogo sotrudnichestva [Prospects for the Development of Transborder Relations of the Russian Far East in the Context of the Strategies of International Cooperation Put Forward by NEA Leading Powers]. *Oikumena. Regionovedcheskie issledovaniya* [Oikumena. Regional Studies], 4, 125–136. (In Russian). DOI: 10.24866/1998-6785/2020-4/125-136
- Streltsov, D. & Lukin, A. (2017). Rossiisko-yaponskie otnosheniya cherez prizmu teorii: realizm, konstruktivizm i dvukhurovnevye igry [Russian-Japanese Rapprochement Through the Lens of IR Theory: Neo-Classical Realism, Constructivism, and Two-Level Games]. *Mezhdunarodnye protsessy* [International Trends], 2, 44–63. (In Russian). DOI:10.17994/IT.2017.15.2.49.3
- Timofeev I., Chupriyanova P., & Trotskaya K. (Eds.) (2023). *Politika sanktsii: tseli, strategii, instrumenty: khrestomatiya. Izdanie 3-e, pererabotannoe i dopolnennoe* [Sanctions Policy: Goals, Strategies, Instruments: A Reader. 3rd Edition, Revised and Supplemented]. Moscow: Russian International Affairs Council. (In Russian).

Поступила в редакцию: 02.08.2024

Received: 02 August 2024

Принята к публикации: 20.10.2024

Accepted: 20 October 2024